

# CARRERA PROFESIONAL, ¿SÍ O NO?

## TÚ TENS LA PARAULA

**Intersindical Valenciana**, a diferència d'altres models sindicals, sempre confia l'última paraula sobre les decisions transcendentals, les que us afecten a totes i tots, a cadascuna de les persones a les que representem. Nosaltres fem la feina prèvia, negociem, recollim les vostres pretensions i suggeriments i, quan s'arriba al final de la negociació, **us preguntem si Intersindical ha de signar o no.**

### ÍNDIX

<b>Però Intersindical no pregunta sempre, per què?</b>	<b>Pàg 2</b>
<b>Es que Intersindical no vol signar l'acord de suport al decret de carrera professional?</b>	<b>Pàg 2</b>
<b>Per què a Intersindical Valenciana no li agrada aquest Decret?</b>	<b>Pàg 2</b>
<b>A) Castiga les persones que s'han esforçat en promocionar a un altre grup (art. 18)</b>	<b>Pàg 3</b>
<b>B) Deixa fora el personal interí i temporal (art.1)</b>	<b>Pàg 3</b>
<b>Per què no es pot discriminar el personal empleat públic interí i temporal?</b>	<b>Pàg 4</b>
<b>Per què la Generalitat Valenciana ha de complir el Dret europeu?</b>	<b>Pàg 4</b>
<b>Els Tribunals han reconegut la primacia de la Directiva 1999/70/CE?</b>	<b>Pàg 4</b>
<b>C) Hem de demostrar la nostra professionalitat</b>	<b>Pàg 5</b>
<b>Per què hem de demostrar aquests mèrits?</b>	<b>Pàg 5</b>
<b>Què va proposar Intersindical Valenciana en la Mesa Sectorial?</b>	<b>Pàg 5</b>
<b>Quins són els imports* de la carrera professional?</b>	<b>Pàg 6</b>
<b>Podem confiar en què es cobrarà en els terminis previstos?</b>	<b>Pàg 6</b>
<b>Alguns mites que s'han dit per ahí</b>	<b>Pàg 7</b>
<b>Intersindical ha signat altres acords de carrera per al personal sanitari i docent. VERTADER I FALS</b>	<b>Pàg 7</b>
<b>No s'ha recorregut davant els tribunals l'exclusió del personal interí. FALS</b>	<b>Pàg 7</b>
<b>Som la primera comunitat autònoma en establir la carrera professional fora del personal sanitari. FALS</b>	<b>Pàg 7</b>

## Però Intersindical no pregunta sempre, per què?

Quan es tracta de decisions repetitives, que ja us hem consultat i l'Administració continua en la mateixa línia, no us consultem, perquè hi ha el que s'anomena *línia sindical*, és a dir, una continuïtat en una mateixa postura durant molt de temps. Per exemple, no us consultarem

l'oposició a l'Oferta Pública, perquè la experiència de molts anys ens diu que la immensa majoria del personal s'oposa a què l'Oferta Pública siga tan menuda que ni es veu ni amb lupa.

## Es que Intersindical no vol signar l'acord de suport al decret de carrera professional?

Intersindical farà el que digueu vosaltres. Observem aspectes positius, com la pròpia instauració del sistema de carrera professional com a modalitat de promoció professional, però també altres aspectes que no ens agraden, perquè, sense cap motiu legal ni justificació acceptable, deixen fora de la carrera moltes companyes i companys o bé minimitzen molt la prestació econòmica que els correspon.

Intersindical Valenciana s'ha mostrat sempre favorable a la instauració de la carrera professional en el sector de l'Administració de la Generalitat. Ja en l'acord de 20 de febrer de 2008, que establia el seu reconeixement des de 2010, estava Intersindical Valenciana firmando con el President de la Generalitat y trabajando por su instauración. Por ello, no ha entendido porqué, habiendo unos acuerdos firmados en los que se establecía un calendario concreto, se ha tenido que redactar uno nuevo, con condiciones distintas y de cumplimiento incierto:

***“Acuerdo de la Mesa Sectorial de Función Pública de 20 de febrero de 2010:***

*II. Carrera profesional*

*De acuerdo con la normativa básica estatal, la promoción profesional es un derecho de los funcionarios de carrera al servicio de la administración. (...)*

*Se tratará (...) de un sistema (...) que irá ligado a la formación y a los mecanismos*

*que se diseñen para la evaluación de la conducta profesional y del rendimiento o el logro de resultados de sus empleados (...). En todo caso, la regulación de la carrera profesional contendrá medidas de armonización con respecto a las previsiones de la carrera administrativa, para asegurar el derecho a la promoción profesional del personal funcionario mediante ambas modalidades de carrera. (...)*

*Asimismo, con la finalidad de implantar la carrera profesional del personal incluido en el presente ámbito, se acuerda:*

*a) Los importes, por grupos de titulación y grados, que se aplicarán, (...) se asimilarán a los conceptos y cuantías que actualmente se aplican a la carrera y al desarrollo profesional en el ámbito de las instituciones sanitarias de la Consellería de Sanidad.*

*b) Los porcentajes globales de implantación y abono efectivo del complemento retributivo de la carrera profesional (...) son los que a continuación se establecen:*

*Año 2010: 33% del complemento.*

*Año 2011: 66% del complemento.*

*Año 2012: 100% del complemento.*

*Los efectos económicos derivados de la implantación de la carrera profesional serán del 1 de enero de 2010.”*

## Per què a Intersindical Valenciana no li agrada aquest Decret?

Estar a favor de la carrera suposa voler que totes les persones que treballen en la Generalitat es beneficien d'ella. Per això, no ens agrada que el Decret de Carrera, sense

cap motiu legal ni justificació acceptable, deixi fora de la carrera moltes companyes i companys o bé minimitza la prestació econòmica que els correspon:

## A) Castiga les persones que s'han esforçat en promocionar a un altre grup

(art. 18)

Al personal funcionari que per promoció interna o per convocatòria lliure hagen canviat de grup **no se li sumarà tota la seua antiguitat**. Així, per exemple, una persona pot haver treballat 14 anys en el grup D (C2), i tindre reconeguts dos graus, i haver promocionat al C (C1) i tindre 11 anys de servei, amb dos graus reconeguts. Doncs bé, no cobrarà dos graus del C2 (2.000 euros anuals, més o menys) més dos graus del C1 (2.500 euros anuals, més o menys), sinó solament els del grup C1.

En el cas que només tinguera un grau en el C1 (1.250 euros, + o -), cobraria un grau del C1 més el complement compensatori previst en el decret, fins a arribar a l'import que té reconegut en el C2: 1.250 + 750 euros, fins sumar els 2.000 reconeguts.

Així, es pot donar el cas que un company o companya d'aquesta persona, que va accedir a la Generalitat el mateix dia, però que no ha promocionat, i que, per tant, té 25 anys de serveis, tindria reconeguts quatre graus de carrera, és a dir, 4.000 euros anuals, aproximadament. I, damunt, a la persona que ha promocionat encara li quedaran 11 anys per a poder aconseguir, en el millor dels casos, al company o companya que no ha promocionat.

Aquesta norma espenta el personal amb molts triennis a un descontent i desmotivació total.

**Intersindical** entén que aquesta clàusula és contradictòria amb l'EBEP, que estableix en el

seu article 16 que el personal funcionari té dret a la carrera professional i que pot tindre quatre modalitats:

- a) *Carrera horizontal, que consisteix en la progresión de grado, categoría, escalón u otros conceptos análogos, sin necesidad de cambiar de puesto de trabajo y de conformidad con lo establecido en la letra b) del artículo 17 y en el apartado 3 del artículo 20 de este Estatuto.*
- b) *Carrera vertical, que consisteix en el ascenso en la estructura de puestos de trabajo por los procedimientos de provisión establecidos en el Capítulo III del Título V de este Estatuto.*
- c) *Promoción interna vertical, que consisteix en el ascenso desde un cuerpo o escala de un Subgrupo, o Grupo de clasificación profesional en el supuesto de que éste no tenga Subgrupo, a otro superior, de acuerdo con lo establecido en el artículo 18.*
- d) *Promoción interna horizontal, que consisteix en el acceso a cuerpos o escalas del mismo Subgrupo profesional, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 18.*

Per tant, no té sentit castigar en una modalitat (apartat a) a qui ha exercit el seu dret a la carrera per una altra modalitat (apartat c). **Intersindical** creu que aquesta norma és il·legal, per anar en contra del que estableix l'EBEP, que és norma bàsica.

## B) Deixa fora el personal interí i temporal (art.1)

El decret de carrera professional deixa clar cada vegada que pot que **NOMÉS S'APLICARÀ AL PERSONAL FIX**: funcionari de carrera i laboral fix. Arriba a l'absurde de no contemplar el temps treballat com a personal interí amb anterioritat a les persones que adquireixen la

condició de persona funcionària o laboral fixa a partir d'ara (art. 11.1 *in fine*).<sup>1</sup>

L'explicació oficial és que l'article 24 de l'EBEP en relació al 25 prohibeix reconèixer la carrera al personal temporal.

<sup>1</sup> En canvi, sí que es reconeix la totalitat de l'antiguitat a les persones que ara mateix són funcionàries de carrera. En l'enquadrament inicial (Disposició Transitòria 1ª, 1.a), per tant, es comptarà tota l'antiguitat en el mateix grup.

Intersindical Valenciana considera fonamental que aquest personal estiga inclòs. I està convençuda que no solament és legal, sinó que no hi és possible una altra interpretació que no els incloga.

Els articles 24 i 25 de l'EBEP diuen que:

**Artículo 24. Retribuciones complementarias**

*La cuantía y estructura de las retribuciones complementarias de los funcionarios se establecerán por las correspondientes leyes de cada Administración Pública atendiendo, entre otros, a los siguientes factores:*

*a) La progresión alcanzada por el funcionario dentro del sistema de carrera administrativa.*

*b) La especial dificultad técnica, responsabilidad, dedicación, incompatibilidad exigible para el desempeño de determinados puestos de trabajo o las condiciones en que se desarrolla el trabajo.*

*c) El grado de interés, iniciativa o esfuerzo con que el funcionario desempeña su trabajo y el rendimiento o resultados obtenidos.*

*d) Los servicios extraordinarios prestados fuera de la jornada normal de trabajo.*

**Artículo 25. Retribuciones de los funcionarios interinos.**

*1. Los funcionarios interinos percibirán las retribuciones básicas y las pagas extraordinarias correspondientes al Subgrupo o Grupo de adscripción, en el supuesto de que éste no tenga Subgrupo. Percibirán asimismo las retribuciones complementarias a que se refieren los apartados b), c) y d) del artículo 24 y las correspondientes a la categoría de entrada en el cuerpo o escala en el que se le nombre. (...)*

Com veieu, el que diu l'EBEP és que el personal interí ha de percebre una sèrie de complements, però **NO PROHIBEIX que també cobre el que no s'esmenta, és a dir, la carrera administrativa.** De fet, tampoc no esmenta el personal laboral entre els que poden cobrar la carrera i, afortunadament, sí que s'ha inclòs en el decret de carrera aquest personal.

**Per què no es pot discriminar el personal empleat públic interí i temporal?**

Perquè ho prohibeix la **Directiva europea 1999/70/CE**, de 28 de juny, que en la Clausula quarta de l'Acord marc diu textualment:

*Pel que fa a les condicions de treball, no podrà tractar-se als treballadors amb un contracte de durada determinada d'una manera menys favorable que als treballadors fixos comparables pel nero fet de tenir un contracte de durada determinada, llevat que es justifique un tracte diferent per raons objectives.*

**Per què la Generalitat Valenciana ha de complir el Dret europeu?**

Perquè la Constitució espanyola en l'article 93 autoritza a les Corts Generals a subscriure Tractats internacionals que atribuïsqen a una organització o institució internacional competències derivades de la Constitució, mitjançant llei orgànica. Així ho ha fet l'Estat espanyol, en signar el Tractat d'Adhesió a la Unió Europea. Per tant, tota la legislació espanyola, inclosa l'autonòmica valenciana, ha de complir aquest Dret comunitari per la primacia que se li atorga derivat de la Constitució.

**Els Tribunals han reconegut la primacia de la Directiva 1999/70/CE?**

Sí, ho han fet en nombroses sentències de molts Jutjats i Tribunals, quan se'ls ha plantejat la qüestió dels triennis i han declarat que no es pot discriminar als empleats públics temporals.

Sí, i a més aclareixen el que són condicions de treball, salari, horari, que han de ser iguals per a tot el personal empleat públic tant fix com temporal.

En l'ordre legislatiu, es va modificar l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic reconeixent el dret a cobrar els triennis al personal empleat públic temporal i no ser tractat de forma desigual o discriminatòria enfront de cap altre personal.

### C) Hem de demostrar la nostra professionalitat

Per a ingressar en l'enquadrament inicial, les persones que ja treballem per a l'Administració de la Generalitat hem de presentar algun dels mèrits contemplats en la Disposició Transitòria Primera:

- Grau mitjà de coneixement del valencià de la JQCV.
- Títol d'un idioma comunitari, com a mínim el certificat B1 expedit per una Escola Oficial d'Idiomes o Universitat
- Publicacions relacionades amb l'Administració Pública, la gestió del servei públic o l'atenció a la ciutadania, durant els últims cinc anys anteriors
- Haver accedit per promoció interna o pla d'ocupació a un grup superior dins de la Generalitat en els últims 10 anys.

- Participació en projectes d'investigació competitius i presentació de ponències i comunicacions en congressos científics durant els últims cinc anys.

- Estar en possessió d'una titulació acadèmica superior o d'una segona titulació acadèmica igual a la necessària per a l'accés al grup de la persona interessada.

- Haver cursat un mínim d'hores de formació en els últims cinc anys, en cursos de centres de formació de personal empleat públic, cursos o masters realitzats en alguna Universitat, sempre que guarden relació amb l'acció de l'administració pública, o

- Haver participat com a docent un mínim d'hores, en els últims cinc anys, en el mateix tipus de cursos:

Personal Funcionari	Personal laboral	Cursos de
Subgrup A1	Grup A	50 hores
Subgrup A2	Grup B	40 hores
Subgrup C1	Grup C	30 hores
Subgrup C2	Grup D	20 hores
APF	Grup E	15 hores

#### Per què hem de demostrar aquests mèrits?

A les companyes i companys de Sanitat ningú no els va demanar res, sinó que se'ls va reconèixer la carrera sense atendre a res més que l'antiguitat.

Preguntada per açò, la conselleria va respondre que "açò era seriós" i que "calia demostrar la professionalitat". Llavors ens preguntem:

¿Els i les companyes de Sanitat no eren professionals? Aleshores, per què estan cobrant la carrera?

O es que ells i elles són *tan professionals* que no els cal demostrar-ho i que nosaltres, en canvi, *ho hem de demostrar perquè no està tan clar que ho sigam?*

#### Què va proposar Intersindical Valenciana en la Mesa Sectorial?

Que es presente la memòria i/o certificació pressupostària, per part de la DG de pressupostos. No s'ha presentat cap document pressupostari que recolze l'actual proposta de carrera professional.

Que l'accés fóra sempre d'ofici, atenent als expedients personals que obren en la D.G. de recursos humans. Quan es parla de millores

retributives, mai poden ser de caràcter "voluntari", ja que açò pot provocar discriminacions.

Que el còmput per antiguitat siga des de l'ingrés a la Generalitat, i no des de la data de l'última promoció. En cas contrari la promoció, per a la carrera professional, és un demèrit en comptes de ser un mèrit. En l'actual esborrany,

es computa a partir de la data d'ingrés en el cos o escala promocionat, eliminant els anys de servei anteriors a la promoció. Que s'incloua a tot el personal de la Generalitat, excepte l'eventual. Amb el decret, es deixa fora al

personal interí i temporal, no solament l'actual, sinó també els períodes treballats amb aqueixa condició per l'actual personal funcionari de carrera i fix.

## Quins són els imports\* de la carrera professional?

Si llegiu l'esborrany de decret, veureu que es remet al que diguen les lleis de pressuposts de cada any. Per tant, queda indefinit. Sí es diu que en 2015 es cobraria el 33% d'un total desconegut, en 2016, el 66% i en 2017 la totalitat.

En l'Acord de 20 de febrer de 2008 es deia que serien similars als de la carrera del personal sanitari, per la qual cosa haurien de ser aquests que teniu a continuació:

GRUP A1	2017	2016	2015	GRUP A2	2017	2016	2015
	100%	66%	33%		100%	66%	33%
GRAU 1 5 ANYS	3.091,00	2.040,06	1.020,03		2.009,14	1.326,04	663,02
GRAU 2 10 ANYS	6.182,00	3.060,08	2.040,06		4.018,30	1.989,06	1.326,04
GRAU 3 16 ANYS	9.272,98	4.080,11	3.060,08		6.027,44	2.652,07	1.989,06
GRAU 4 22 ANYS	12.363,98	8.160,23	4.080,11		8.036,58	5.304,14	2.652,07

GRUP C1	2017	2016	2015	GRUP C2	2017	2016	2015
	100%	66%	33%		100%	66%	33%
GRAU 1 5 ANYS	1.287,92	850,03	425,01		1.030,34	680,02	340,01
GRAU 2 10 ANYS	2.575,84	1.275,03	850,03		2.060,68	1.020,03	680,02
GRAU 3 16 ANYS	3.863,74	1.700,05	1.275,03		3.091,00	1.360,04	1.020,03
GRAU 4 22 ANYS	5.151,66	3.400,10	1.700,05		4.121,32	2.720,07	1.360,04

A.P.F (E)	2017	2016	2015	
	100%	66%	33%	
GRAU 1 5 ANYS	772,76	510,02	255,01	* Càlcul no oficial, fet a partir dels imports de la carrera del personal sanitari en 2014, que enguany cobra el 75% del total, i completant l'import fins el 100%. Els imports no calculen un hipotètic augment general de les retribucions del personal públic per a 2015 i anys successius.
GRAU 2 10 ANYS	1.545,50	765,02	510,02	
GRAU 3 16 ANYS	2.318,24	1.020,03	765,02	
GRAU 4 22 ANYS	3.091,00	2.040,06	1.020,03	

## Podem confiar en què es cobrarà en els terminis previstos?

Eixa és la pregunta del milió. No podem assegurar que sí que es pagarà, ni afirmar el contrari. D'una banda, tothom sap que sí que hi ha diners; la qüestió és com els prioritza, què pagues i què no. De l'altra, ja ens van enganyar una vegada, en 2010, quan tot era dir que sí i finalment va ser que no.

*Proverbi àrab:*

*Quan t'enganyen una vegada, la culpa és del qui enganya; quan t'enganyen una segona vegada, la culpa és de qui es deixa enganyar.*

## Alguns mites que s'han dit per ahí

### **Intersindical ha signat altres acords de carrera per al personal sanitari i docent. VERTADER I FALS**

Quan es va instaurar la carrera i el desenvolupament professionals en **Sanitat**, **Intersindical Salut** va signar l'acord, no sense controvèrsia interna, perquè les assemblees de les treballadores i treballadors així ho van decidir.

En canvi, **STEPV-Intersindical Valenciana** no va signar l'acord que va establir el sistema de sexennis per al **personal docent**, per diversos motius, però fonamentalment perquè deixava fora el personal interí. En aquell moment, a més, se venia com a una millora del complement específic, llavors molt menut en eixe sector.

### **No s'ha recorregut davant els tribunals l'exclusió del personal interí. FALS**

Tant en el sector sanitari com en el docent, els serveis jurídics d'**Intersindical Valenciana** han representat diversos companys i companyes interines que han reclamat la seua inclusió en la carrera professional o el reconeixement dels sexennis, respectivament.

Com la carrera professional sanitària és més recent, els pronunciaments favorables de les sentències encara no són fermes. En canvi, **ja hi ha sentències fermes de personal interí docent que reconeixen el dret al reconeixement de sexennis.**

### **Som la primera comunitat autònoma en establir la carrera professional fora del personal sanitari. FALS**

Serem –quan s'implante– almenys **la tercera**. Tenim per davant a Astúries i a Extremadura. Per cert, dues de les comunitats autònomes millor finançades per càpita:

*Decreto 37/2011, de 11 de mayo, por el que se aprueba el Reglamento de la carrera horizontal de los funcionarios de la Administración del Principado de Asturias*  
<https://sede.asturias.es/bopa/2011/05/14/2011-09803.pdf>

*ORDEN de 11 de marzo de 2014 por la que se establece el plazo de presentación de solicitudes para el reconocimiento del Nivel Inicial y Nivel 1 de la carrera profesional horizontal en el ámbito de la Administración General de la Comunidad Autónoma de Extremadura, con base únicamente al ejercicio profesional.*

<http://doe.juntaex.es/pdfs/doe/2014/520o/14050047.pdf>